

U C H W A Ł A Nr XVI/147/2020
RADY GMINY W NOWEJ SUCHEJ
z dnia 20 marca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Nowa Sucha

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 256) Rada Gminy w Nowej Suchej uchwala, co następuje:

§1. Uznaje się za zasadną skargę pana M. K. (zwanego dalej „Skarżącym”) na działalność Wójta Gminy Nowa Sucha z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy w Nowej Suchej do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy
Mariusz Mikulski

Uzasadnienie

W dniu 18 lutego 2020 r. do Tut. Urzędu Gminy wpłynęła drogą mejlową skarga Pana M. K. (zwanego dalej także „Skarżącym”) na działania Wójta Gminy Nowa Sucha jako organu wykonawczego, związana z nieuzyskaniem odpowiedzi na złożony w dniu 16 stycznia 2020r., także drogą mejlową, wniosek o udzielenie informacji publicznej.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 256), zwanej w dalszej części w skrócie jako „kpa”, organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 tegoż artykułu, jest Rada Gminy. Również z przepisów art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji.

Mając na względzie powyższe, Rada Gminy w Nowej Suchej przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Przewodniczący Rady Gminy przyjął skargę i nadał jej bieg, przekazując skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 5.03.2020 r. zapoznała się ze skargą, a także złożonymi w tej sprawie wyjaśnieniami i zebranymi dokumentami.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w swoim stanowisku wyrażonym w dniu 5.03.2020r. uznała skargę na działalność Wójta Gminy Nowa Sucha za uzasadnioną.

Na podstawie skargi oraz złożonych w tej sprawie wyjaśnień i zebranych dokumentów ustalono, co następuje.

Odpowiedź na złożony przez Skarżącego w dniu 16 stycznia 2020r. wniosek o udzielenie informacji publicznej została udzielona drogą mejlową w dniu złożenia przedmiotowej skargi, to jest w dniu 18 lutego 2020r. W uzasadnieniu odpowiedzi na wniosek z dnia 18 lutego 2020r., Wójt Gminy Nowa Sucha wyjaśnił Skarżącemu także przyczyny zwłoki w załatwieniu sprawy - nie udzielenie odpowiedzi w terminie było wynikiem popełnienia błędu przez pracownika merytorycznie odpowiedzialnego za tę sprawę.

Mejlem z dnia 20 lutego 2020r. Skarżący wskazał, że nie udzielono mu odpowiedzi na wszystkie pytania objęte wnioskiem z dnia 18 stycznia 2020r.. Z treści tego mejla wynika, że Skarżący w szczególności jest zainteresowany losem pisma kierowanego do Wójta i Rady Gminy dotyczącego posterunku Policji w Nowej Suchej oraz jego remontu, czy był on odczytany i rozpatrywany na Sesjach Rady Gminy.

Mejlem z dnia 24 lutego 2020r. zostało Skarżącemu przesłane uzupełnienie odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej. W uzasadnieniu Wójt dodatkowo wyjaśnił, że 8 października 2019r. wpłynęło pismo adresowane do Wójta i Rady Gminy w sprawie dofinansowania remontu budynku posterunku w Nowej Suchej oraz zagospodarowania terenu wokół niego. Pismo zostało zakończone zdaniem: „W związku z

planowanym budżetem na 2020 rok proszę o zabezpieczenie środków finansowych na wykonanie całości bądź części w/w prac.” W odpowiedzi, w dniu 10 października 2019r. Wójt Gminy Nowa Sucha wysłał pismo z zapytaniem o kosztorys planowanego przedsięwzięcia. W dniu 21 października 2019r. wpłynęło pismo, z którego wynika, że Gmina kosztorysu takiego nie otrzyma. Podczas prac nad budżetem radni Rady Gminy byli poinformowani przez Wójta o prowadzonej korespondencji w tej sprawie na posiedzeniach komisji.

Mejlem z dnia 2 marca 2020r. Skarżący podtrzymał swoje dotychczasowe stanowisko precyzując, że przedmiotem niniejszej skargi jest, cyt. :

„1. Brak odpowiedzi na pismo w wyznaczonym ustawą terminie.

2. Brak powiadomienia Radnych Gminy Nowa Sucha na sesji rady gminy o wpływie pisma z KPP Sochaczew o pomoc finansową w remoncie posterunku policji w miejscowości Nowa Sucha. Pismo kierowane do Wójta jak i Rady Gminy.”

Powyższy stan faktyczny został ustalony w oparciu o dowody z dokumentów wymienionych w akapitach poprzedzających. Dowody, o których mowa, nie budziły żadnych wątpliwości co do ich wiarygodności, stąd uznane zostały za wiarygodne i stanowiące podstawę ustaleń faktycznych w niniejszej sprawie.

Rada Gminy w Nowej Suchej zważyła, co następuje.

Zgodnie z art. 227 kpa, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W doktrynie i orzecznictwie sądowo – administracyjnym zwraca się uwagę, że komentowany przepis zawiera przykładowe wyliczenie zarzutów, które mogą być podnoszone w skardze, że przedmiotem skargi może być dowolna sprawa dotycząca funkcjonowania organu lub instytucji zobowiązanej do przyjmowania skargi. Podnosi się także, że ocena prawidłowości działań organu administracji powinna być dokonywana także w oparciu o przepisy o charakterze wewnętrznym (tak. np. Piotr Marek Przybysz [w:] Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz aktualizowany, opublikowano: LEX/el. 2019.

Odnosząc powyższe do pierwszego zarzutu objętego skargą wskazać należy, że zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2019r., poz. 1429 ze zm.), udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku. Wyjątki od tej zasady przewidziane są w art. 13 ust. 2 i art. 15 ust. 2 tej ustawy, które w niniejszej sprawie nie miały zastosowania. Oznacza to, że sprawa Skarżącego powinna być załatwiona w terminie do dnia 30 stycznia 2020r. Wprawdzie Wójt załatwił przedmiotową sprawę, ale uczynił to po terminie. W tym zakresie skargę uznać należy zatem za zasadną.

Skarżący zarzuca także braku powiadomienia Radnych Gminy Nowa Sucha na sesji rady gminy o wpływie pisma z KPP Sochaczew o pomoc finansową w remoncie posterunku policji w miejscowości Nowa Sucha (pismo kierowane do Wójta jak i Rady Gminy). Odnosząc się to tego, wskazać należy, że stosownie do § 31 ust. 5 Zarządzenia Nr 18/2017 Wójta Gminy Nowa Sucha z dnia 28 kwietnia 2017r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy Nowa Sucha, korespondencja do Rady Gminy rejestrowana jest w dzienniku korespondencji i przekazywana do przewodniczącego Rady Gminy za pośrednictwem pracownika Biura Rady i Kadr. Wprawdzie podczas prac nad budżetem radni Rady Gminy

byli poinformowani przez Wójta o prowadzonej korespondencji w tej sprawie na posiedzeniach komisji, nie zmienia to faktu, że naruszony został jednak wskazany wyżej przepis dotyczący przekazywania korespondencji do Rady Gminy. W związku z powyższym, w tym zakresie skargę uznać należy także za zasadną.

Jednocześnie zobowiązuje się Wójta, aby podjął działania zmierzające do zwiększenia skuteczności nadzoru nad pismami kierowanymi do Urzędu tak, aby odpowiedzi na te pisma były udzielane w terminach wskazanych w przepisach prawa oraz, aby były przekazywane do poszczególnych organów gminy zgodnie z ich właściwością.

UZASADNIENIE
Rady Gminy

Mariusz Mikulski