

UCHWAŁA Nr XXV/210/2021
RADY GMINY W NOWEJ SUCHEJ
z dnia 26 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o opinię w sprawie przeprowadzenia
Referendum Ludowego

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art.13 ust 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy w Nowej Suchej uchwała, co następuje:

§1. Po zapoznaniu się z petycją w sprawie wyrażenia przez Radę Gminy w Nowej Suchej opinii w sprawie przeprowadzenia Bezpośredniego Referendum Ludowego, Rada Gminy w Nowej Suchej postanawia uznać petycję za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Nowej Suchej, zobowiązując do zawiadomienia pomiotu wnoszącego petycję.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Mariusz Mikulski

Uzasadnienie

W dniu 24 lutego 2021r. do Rady Gminy w Nowej Suchej wpłynęła drogą mejlową petycja w sprawie wyrażenia przez Radę Gminy opinii w sprawie przeprowadzenia Bezpośredniego Referendum Ludowego, cyt. : „w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko - Ludowego dla Polski”.

Zgodnie z art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Stosownie do art. 9 ust. 2 art. tejże ustawy, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Mając na względzie powyższe, Przewodniczący Rady Gminy przyjął petycję i nadał jej bieg, przekazując petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia, zgodnie ze statutem gminy. Komisja na posiedzeniu w dniu 12 marca 2021 r. zapoznała się z treścią petycji. Według stanowiska Komisji, przedmiotową petycję należy uznać za nieuzasadnioną.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy w Nowej Suchej zważyła, co następuje.

Petycję uznać należy za nieuzasadnioną.

Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Także zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Mogą one podejmować tylko te działania, na które zezwala im prawo. Tymczasem żaden z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem wyrażania opinii w sprawach zupełnie fundamentalnych dla ustroju RP, o jakich traktuje petycja. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Rada gminy może wypowiedzieć się zatem tylko w zakresie powierzonych jej zadań. Podkreśla się przy tym, że zakaz wykraczania poza zakres kompetencji odnosi się do wszelkich form działalności organów władzy – także wtedy, gdy te formy nie mają władczego charakteru (opinie, apele, stanowiska itp.) (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 27 września 2017 r., sygn. I OSK 1066/17, LEX nr 2371162). Opinia czy też stanowisko rady może dotyczyć zatem tylko kwestii, które pozostają w zakresie działania gminy. Sprawy ogólnokrajowe, jakich dotyczy petycja (dotyczące systemu wyborczego oraz ustroju obowiązujących w RP) nie należą do właściwości gminy i rady gminy. Poza zakresem właściwości gminy oraz rady gminy znajdują się sprawy ogólnokrajowe (por. np. wyrok NSA z 1 lutego 2017 r., I OSK 2779/16, LEX nr 2226615).

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy w Nowej Suchej uznaje petycję za nieuzasadnioną.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Mariusz Mikulski